

АКТ № 12

проведения плановой проверки за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детский сад № 18 «Солнышко»

«27» апреля 2018 года

г. Приморско-Ахтарск

На основании постановления администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 20 октября 2017 года № 1823 «Об утверждении плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок на первое полугодие 2018 года» и распоряжения администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 13 марта 2018 года № 93-р «О проведении плановой проверки» проверяющим Глуценко Юлией Александровной, заведующим сектором внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район проведена плановая проверка исполнения законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детский сад № 18 «Солнышко».

Правовые основания проведения проверки:

- пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44 – ФЗ).

Цель проверки: выявление и предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Субъект контроля: Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 18 «Солнышко», ИНН 2347007550.

Юридический адрес Российская Федерация, 353864, Краснодарский край, Приморско-Ахтарский район, город Приморско-Ахтарск, улица Аэрофлотская, дом 132.

Предмет проверки: соблюдение муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детский сад № 18 «Солнышко» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Начало проверки: 10 апреля 2018 года.

Окончание проверки: 26 апреля 2018 года.

Проверяемый период: с 1 июня 2017 года по 9 апреля 2018 года.

Метод проверки: выборочный.

Проверкой установлено:

Заведующим муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 18 «Солнышко» является Маранина Ирина Антоновна, на основании приказа управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 12 ноября 1999 года №307-л.

Заведующий муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 18 «Солнышко» уведомлен о проведении плановой проверки письмом администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 16 марта 2018 года №134-2064/18-01-11 «Уведомление о проведении плановой проверки» и распоряжением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 13 марта 2018 года № 93-р «О проведении плановой проверки».

Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждения детский сад № 18 «Солнышко» (далее – МБДОУ №18) осуществляет деятельность на основании Устава муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 18 «Солнышко», утвержденного постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарского района от 5 мая 2016 года №392.

Субъект проверки является юридическим лицом, самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность, имеет печать, может от своего имени приобретать имущественные и личные неимущественные права.

Организацию и ведение бухгалтерского учета МБДОУ №18 осуществляет муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия учреждений образования Приморско-Ахтарского района».

На основании пункта 7 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ и в соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ учреждение является заказчиком.

Согласно пункту 2 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ при наличии правового акта, принятого бюджетным учреждением в соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ) и размещенного до начала года в единой информационной системе, данное учреждение вправе осуществлять закупки в соответствующем году с соблюдением требований указанных Федеральным законом № 223-ФЗ и правовым актом закупки.

Согласно информации в реестре положений о закупках (223-ФЗ) на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок МБДОУ №18 на 2017-2018 года правовой акт о закупках в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ не принимался и не размещался.

На основании выше изложенного МБДОУ №18 обязано осуществлять все закупки в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 1 статьи 26 Федерального закона №44-ФЗ в целях централизации закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи, могут быть созданы государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, уполномоченные на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, или несколько таких органов, казенных учреждений либо полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков могут быть возложены на один такой государственный орган, муниципальный орган, одно такое казенное учреждение или несколько государственных органов, муниципальных органов, казенных учреждений из числа существующих. Такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, установленные решениями о создании таких уполномоченных органов, уполномоченных учреждений или о наделении их указанными полномочиями.

В целях централизации закупок в соответствии со статьей 26 Федерального закона №44-ФЗ администрацией муниципального образования Приморско-Ахтарский район создано муниципальное казенное учреждение «Центр муниципальных закупок и услуг», на которое возложены полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков муниципального образования Приморско-Ахтарский район (Постановление администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 1 декабря 2014 года № 1785).

Взаимодействие Заказчика с уполномоченным органом, при осуществлении уполномоченным органом функций по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для Заказчика путем проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ регламентируются порядком, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 31 декабря 2014 года № 2034.

Положения части 2 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок

заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

Во исполнение части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ обязанности контрактного управляющего возложены на делопроизводителя Пономаренко А.М. на основании приказа МБДОУ №18:

- от 9 января 2017 года №11 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего) в МБДОУ №18 на 2017 год»;

- от 9 января 2018 года №15 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего) в МБДОУ №18 на 2018 год».

В соответствии с частью 6 статьи 38, пунктом 2 статьи 9 Федерального закона №44-ФЗ контрактный управляющий прошел повышения квалификации по дополнительной профессиональной программе «Управление государственными и муниципальными закупками в контрактной системе» в объеме 120 часов (удостоверение о повышении квалификации 232403669560 регистрационный номер №8232, дата выдачи 05 мая 2016 года).

Правом электронной подписи для работы на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок наделен заведующий МБДОУ №18 Маранина Ирина Антоновна.

Проверка осуществлялась путем рассмотрения и анализа истребованных документов и информации размещенной на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок.

В ходе проведения проверки установлено следующее:

На момент начала проверки, согласно информации с официального сайта Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru, закупки на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) отсутствуют.

В соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 18 «Солнышко» на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов, с учетом внесенных изменений на 31 декабря 2017 года, сумма денежных средств, предусмотренная для осуществления закупок, составила 9 107 054,20 рублей.

В проверяемом периоде с 1 июня 2017 года по 31 декабря 2017 года заключено 90 контрактов (договоров) на общую сумму с учетом внесенных изменений 3 411 595,00 рублей, в том числе:

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 58 контрактов (договоров) на общую сумму 1 062 004,09 рублей;

- в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 30 контрактов (договоров) на общую сумму 2 222 050,86 рублей;

- в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключен 1 контракт (договор) на сумму 76 610,77 рублей;

- в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключен 1 контракт (договор) на сумму 50 929,28 рублей.

В соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 18 «Солнышко» на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов сумма денежных средств, с учетом внесенных изменений на 18 февраля 2018 года предусмотренная для осуществления закупок, составляет 7 640 580,00 рублей.

В проверяемом периоде с 1 января 2018 года по 9 апреля 2018 года заключено 34 контракта (договора) на общую сумму с учетом внесенных изменений 3 093 650,90 рублей, в том числе:

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 25 контрактов (договоров) на общую сумму 449 024,21 рублей;

- в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 6 контрактов (договоров) на общую сумму 1 184 450,13 рублей;

- в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 2 контракта (договора) на общую сумму 1 151 180,80 рублей;

- в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключен 1 контракт (договор) на сумму 308 995,76 рублей.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые Заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не превышать пять процентов совокупного годового объема закупок Заказчика и составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Ограничения годового объема малых закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) установлены Заказчиком на сумму, не превышающую два миллиона рублей.

В проверяемом периоде Заказчиком осуществлены закупки товаров (работ, услуг) на суммы, не превышающие ста тысяч рублей на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ в объемах, не превышающих двух миллионов рублей.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществление закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, клуб, библиотека, архив), государственной или муниципальной образовательной организацией, организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую помещаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, под надзор, физкультурно-спортивной организацией на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем двадцать миллионов рублей.

В проверяемом периоде Заказчиком осуществлены закупки товаров (работ, услуг) на суммы, не превышающие четырехсот тысяч рублей на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ в объемах, не превышающих пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок.

Таким образом, ограничения, установленные законодательством, Заказчиком соблюдены.

В соответствии с пунктом 3 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - закупка) - совокупность действий, осуществляемых в установленном Федеральном законе №44-ФЗ порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В соответствии с частью 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно предусмотренным условиям 21 контракта (договора) на общую сумму с учетом внесенных изменений 2 888 875,40 рублей действия контракта (договора) распространяется на правоотношения, возникшие до заключения контракта (договора):

- Контракт на энергоснабжение №344 от 29.01.2018 года на сумму с учетом внесенных изменений 308995,76 рублей;

- Договор холодного водоснабжения и водоотведения №23 от 29.01.2018 года на сумму 101200,00 рублей;

- Договор на отпуск тепловой энергии (для бюджетных организаций) №31/18 от 29.01.2018 года на сумму с учетом внесенных изменений 1049980,80 рублей;

- Договор об оказании услуг по охране административного здания и прилегающей территории и осуществлению контрольно-пропускного режима №с-18-18 от 23.01.2018 года на сумму 252452,00 рублей;

- Договор купли-продажи молочной продукции №1 от 22.01.2018 года на сумму с учетом внесенных изменений 309534,13 рублей;

- Договор купли-продажи №3 от 22.01.2018 года на сумму 145172,00 рублей;

- Договор купли-продажи №5 от 22.01.2018 года на сумму с учетом внесенных изменений 93234,00 рублей;

- Договор купли-продажи №4 от 22.01.2018 года на сумму 283710,00 рублей;

- Договор купли-продажи №6 от 22.01.2018 года на сумму 100348,00 рублей;

- Договор на оказание охранных услуг №28000405 от 23.01.2018 года на сумму 13752,00 рублей;

- Контракт на техническое обслуживание комплекса технических средств охраны №6-п/4 от 23.01.2018 года на сумму 2400,00 рублей;

- Договор на эксплуатацию и техническое обслуживание тепловых энергоустановок №4/18-то от 23.01.2018 года на сумму 26700,00 рублей;

- Договор на сбор и транспортировку твердых коммунальных отходов №2 от 23.01.2018 года на сумму 78272,04 рублей;

- Договор возмездного оказания услуг электросвязи №659 от 23.01.2018 года на сумму 4208,67 рублей;

- Договор на предоставление услуги доступа к сети Интернет №659- I от 23.01.2018 года на сумму 25488,00 рублей;

- Договор на техническое обслуживание системы аварийного освещения №118 от 23.01.2018 года на сумму 4800,00 рублей;

- Договор на техническое обслуживание системы автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения эвакуации людей при пожаре №115 от 23.01.2018 года на сумму 12000,00 рублей;

- Договор на техническое обслуживание системы видеонаблюдения №116 от 23.01.2018 года на сумму 6000,00 рублей;

- Договор на техническое обслуживание №117 от 23.01.2018 года на сумму 6000,00 рублей;

- Договор купли-продажи №2 от 22.01.2018 года на сумму 18628,00 рублей на сумму 18628,00 рублей;

- Договор купли-продажи №7 от 22.01.2018 года на сумму 46000,00 рублей.

Учитывая, что возможность заключения контракта позднее даты его фактического исполнения положениями Федерального закона №44-ФЗ не предусмотрена, включение в контракт условия о том, что действие контракта распространяется на правоотношения, возникшие ранее даты его заключения, противоречит положениям Федерального закона №44-ФЗ.

На основании вышеуказанного можно сделать вывод, что МБДОУ №18 нарушен пункт 3 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Федеральным законом №44-ФЗ, в том числе взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 Федерального закона №44-ФЗ, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Согласно части 4 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Однако согласно части 15 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктами 1, 4, 5, 8,

15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45 и 46 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, требования частей 4 - 9, 11 - 13 настоящей статьи заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

При этом согласно пункту 1 статьи 330 Гражданского кодекса Российской Федерации, неустойкой (штрафом, пеней) признается определенная законом или договором денежная сумма, которую должник обязан уплатить кредитору в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства, в частности в случае просрочки исполнения.

В проверяемом периоде при исполнении контрактов (договоров), заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) выявлены случаи нарушения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий контрактов (договоров).

1) Согласно, условиям договора купли-продажи №21 от 17.07.2017 года с ООО «Сервис-ЮГ-ККМ» на сумму 23000,00 рублей предусмотренные пунктом 5.1 договора поставка товара осуществляется в течение 15 рабочих дней с даты подписания Договора.

То есть поставка должна быть осуществлена до 7 августа 2017 года.

Однако согласно предоставленной товарной накладной №СУРА-000057 от 06.09.2017 поставка товара осуществлена только 6 сентября 2017 года.

Согласно, условиям договора купли-продажи №21 от 17.07.2017 года предусмотренные пунктом 7.3 договора в случае просрочки исполнения Продавцом обязательств (в том числе гарантийных), предусмотренных Договором, а также в иных случаях ненадлежащего исполнения Продавцом обязательств, предусмотренных Договором, Покупатель направляет Продавцу требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) в соответствии с требованиями ч.7, ч.8 ст.34 Федерального закона №44-ФЗ.

МБДОУ №18 была направлена претензия письмом №211 от 1 августа 2017 года на имя руководителя ООО «Сервис-ЮГ-ККМ» Пугач С.А. о выполнении своих обязательств по договору купли-продажи №21 от 17.07.2017 года.

В нарушение условий договора МБДОУ №18 требований об уплате пени к ООО «Сервис-ЮГ-ККМ» не предъявлялись.

2) Согласно, условиям договора купли-продажи №29 от 20.11.2017 года с ООО «Сервис-ЮГ-ККМ» на сумму 53200,00 рублей предусмотренные пунктом 2.1 договора Продавец обязуется в срок до 30 ноября 2017 года сдать Покупателю товар в состоянии, соответствующем требованиям договора. При этом согласно пункту 5.1 поставка товара осуществляется в течение 15 рабочих дней даты подписания Договора (т.е. до 11.12.2017 года).

Однако согласно предоставленной товарной накладной №SYPA-000004 от 17.01.2018 поставка товара осуществлена только 17 января 2018 года.

Согласно, условиям договора купли-продажи №29 от 20.11.2017 года предусмотренные пунктом 7.2 договора в случае просрочки исполнения Поставщиком обязательства, предусмотренного договором, Поставщик оплачивает Заказчику пеню.

МБДОУ №18 была направлена претензия письмом №315 от 4 декабря 2017 года на имя руководителя ООО «Сервис-ЮГ-ККМ» Пугач С.А. о выполнении своих обязательств по договору купли-продажи №29 от 20.11.2017 года.

МБДОУ №18 требований об уплате пени к ООО «Сервис-ЮГ-ККМ» не предъявлялись.

На основании выше изложенного можно прийти к выводу, что МБДОУ №18 нарушен пункт 3 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ, а именно заведующим МБДОУ №18 не применены меры ответственности к поставщику при нарушении условий контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контрактов.

Согласно части 3 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с частью 4 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчик обязан привлекать экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, если закупка осуществляется у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев предусмотренных пунктами 1 - 9, 14, 15, 17 - 23, пунктом 24 (только при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд), пунктами 25, 26, 28 - 30, 32, 33, 36, 40, 41, 42, 44, 45, 46, 47 - 48 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

Таким образом, при осуществлении закупки товара, работы или услуги согласно пунктам 4, 5, 8, 29 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, обязанность по привлечению экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги отсутствовала.

На основании части 3 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчиком принято решение о проведении экспертной проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактами (договорами) своими силами.

В целях соблюдения требований пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ приказом МБДОУ №18 от 09 января 2017 года №6 и приказом МБДОУ №18 от 09 января 2018 года №15:

- утвержден порядок проведения приемки товаров (работ, услуг) поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам (договорам), заключенным для нужд МБДОУ №18 «Солнышко», а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, предусмотренных контрактами (договорами);

- назначено ответственное лицо по приемке товаров (работ, услуг) поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам (договорам), заключенным для нужд МБДОУ №18 «Солнышко», а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, предусмотренных контрактами (договорами) - делопроизводитель Пономаренко Алеся Михайловна.

В соответствии с требованиями части 3 и пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ ответственное лицо МБДОУ №18 осуществляет приемку товаров (работ, услуг), с проведением экспертизы своими силами предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактами (договорами).

Однако при проведении выборочной проверки контрактов (договоров) выявлено, что МБДОУ №18 заключено 7 контрактов (договоров) от 22 января 2018 года на общую сумму с учетом внесенных изменений 996 626,13 рублей, которые вступают в силу с 9 января 2018 года, по которым осуществлялась приемка товара (работ, услуг), с осуществлением экспертизы силами Заказчика до момента заключения контрактов (договоров), а именно:

- договор купли-продажи молочной продукции №1 от 22 января 2018 года заключенный с АО «Приморско-Ахтарский молочный завод» на сумму с учетом внесенных изменений 309 534,13 рублей. Поставка товара осуществлена на основании товарных накладных №45 от 09.01.2018, №559 от 10.01.2018, №688 от 11.01.2018, №783 от 12.01.2018, №898 от 15.01.2018, №1181 от 16.01.2018, №1355 от 17.01.2018, №1509 от 18.01.2018, №1598 от 19.01.2018;

- договор купли-продажи №3 от 22 января 2018 года заключенный с ИП Даниелян М.М. на сумму 145172,00 рублей. Поставка товара

осуществлена на основании товарных накладных №7 от 09.01.2018, №19 от 15.01.2018;

- договор купли-продажи №5 от 22 января 2018 года заключенный с ИП Тыркина Г.Г. на сумму с учетом внесенных изменений 93234,00 рублей. Поставка товара осуществлена на основании товарных накладных №49513 от 09.01.2018, №51319 от 15.01.2018;

- договор купли-продажи №4 от 22 января 2018 года заключенный с ИП Тыркина Г.Г. на сумму 283710,00 рублей. Поставка товара осуществлена на основании товарных накладных №49511 от 09.01.2018, №51316 от 15.01.2018;

- договор купли-продажи №6 от 22 января 2018 года заключенный с ИП Тыркина Г.Г. на сумму с учетом внесенных изменений 100348,00 рублей. Поставка товара осуществлена на основании товарных накладных №49512 от 09.01.2018, №51317 от 15.01.2018, №51318 от 15.01.2018;

- договор купли-продажи №2 от 22 января 2018 года заключенный с ИП Ложник А.Ю. на сумму 18628,00 рублей. Поставка товара осуществлена на основании товарных накладных №85 от 09.01.2018, № 109 от 10.01.2018, №130 от 11.01.2018, №151 от 12.01.2018, №174 от 15.01.2018, №217 от 16.01.2018, №238 от 17.01.2018, №259 от 18.01.2018, №280 от 19.01.2018;

- договор купли-продажи №7 от 22 января 2018 года заключенный с ИП Золоторевич Ю.Г. на сумму 46000,00 рублей. Поставка товара осуществлена на основании товарных накладных № 5 от 16.01.2018.

При этом на момент проведения экспертизы вышеперечисленные договора не были заключены.

На основании вышеизложенного можно прийти к выводу, что по данным контрактам (договорам) экспертиза проведенная силами Заказчика осуществлена формально.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случае, если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом.

В частности, согласно подпункту «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара,

дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара.

Так МБДОУ №18 заключен договор на отпуск тепловой энергии (для бюджетных организаций) №31/18 от 29 января 2018 года с МУП «Тепловые сети» на сумму 1185300,00 рублей. В процессе исполнения в договор на отпуск тепловой энергии (для бюджетных организаций) внесено изменение, путем заключения дополнительного соглашения №1 от 30 января 2018 года, в котором сумма договора уменьшена более чем на десять процентов и составила 1049980,00 рублей.

На основании вышеизложенного можно прийти к выводу, что Заказчик нарушил подпункт «б» пункт 1 части 1 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики, обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем: проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

В соответствии с пунктом 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков на официальном сайте в Единой информационной системе в сфере закупок отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2017 год МБДОУ №18 размещен 29 марта 2018 года, без нарушения срока, установленного законодательством Российской Федерации о контрактной системе.

Согласно предоставленному плану-графику на 2017 год закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций МБДОУ №18 запланирована 1 закупка в объеме 1 237 508,05 рублей. При этом согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона 0818300025617000017 дата публикации 21.03.2017, вследствие принятия решения о соответствии только одной второй части заявки на участие в аукционе требованиям, установленным документацией об аукционе, на основании части 13 статьи 69 Федерального закона №44-ФЗ, аукцион признан несостоявшимся. В дальнейшем закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций не осуществлялись.

На момент проверки согласно плану-графику на 2018 год закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций МБДОУ №18 запланированы в объеме 1 668 662,49 рублей.

В ходе проверки истребован план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов и план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2018 год, с обоснованием закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 8 статьи 17 Федерального Закона №44-ФЗ, пунктом «б» части 3 требований к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2013 года №1043 (далее – Постановление РФ №1043), пунктом 2 части 3 порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Приморско-Ахтарский район, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 5 апреля 2016 года №270 (далее – Постановление №270) план закупок бюджетными учреждениями утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения.

План финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов МБДОУ №18 утвержден начальником управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район Ясиновской В.А. 27 декабря 2017 года.

МБДОУ №18 план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и

2020 годов (далее – план закупок на 2018 год) утвержден 10 января 2018 года, приказом МБДОУ №18 от 10.01.2018 №26 с соблюдением вышеуказанных требований.

В соответствии с пунктом 9 статьи 17 Федерального закона №44-ФЗ, пунктом 2 требований Постановления РФ №1043, пунктом 11 Постановления №270 утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

МБДОУ №18 план закупок на 2018 год размещен на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок с соблюдением вышеуказанных требований 10 января 2018 года.

Впоследствии в план закупок на 2018 год внесено 7 (семь) изменений на основании приказов заведующей МБДОУ №18.

В соответствии с пунктом 10 статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ, пунктом «б» части 3 требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 года № 554 (далее – Постановление РФ №554), пунктом 2 части 3 порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Приморско-Ахтарский район, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 5 апреля 2016 года №271 (далее – Постановление №271) план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

МБДОУ №18 план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2018 финансовый год (далее – план-график на 2018 год) утвержден 10 января 2018 года, приказом МБДОУ №18 от 10.01.2018 №27 с соблюдением вышеуказанных требований.

В соответствии с пунктом 15 статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ, пунктом 2 требований Постановления РФ №554, пунктом 15 Постановления №271 утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

МБДОУ №18 план-график на 2018 год размещен на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок с соблюдением вышеуказанных требований 10 января 2018 года.

Впоследствии в план-график на 2018 год внесено 8 (восемь) изменений на основании приказов заведующей МБДОУ №18.

По результатам проверки:

1. В действиях Заказчика установлены нарушения:

- пункта 3 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ (в 21 контракте (договоре) на общую сумму 2888875,40 рублей действия контракта (договора) распространяется на правоотношения, возникшие до заключения контракта (договора));

- пункта 3 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ (по 2 контрактам на общую сумму 76200,00 рублей в отношении ООО «Сервис – ЮГ-ККМ» Заказчиком не применены меры ответственности при нарушении условий контракта);

- подпункта «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ (В процессе исполнения в договор на отпуск тепловой энергии внесено изменение, путем заключения дополнительного соглашения №1 от 30 января 2018 года, в котором сумма договора уменьшена более чем на десять процентов).

2. Учитывая, что выявленные нарушения не содержат признаки состава административных правонарушений, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, материалы плановой проверки не направлены в Управление Федеральной антимонопольной службы Краснодарского края.

Акт составлен на 16 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению детский сад № 18 «Солнышко».

Заведующий сектором внутреннего
финансового контроля администрации
муниципального образования
Приморско-Ахтарский район

Ю.А. Глущенко

Ю.А. Глущенко

Один экземпляр акта получил:

Заказчик (представитель заказчика):

Заведующий Меркулова
(должность, подпись, ФИО)

«27» 04 2018 г.